



COMUNE di PORTO AZZURRO

Provincia di Livorno

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 58 del 31.07.2021

VERBALE di DELIBERAZIONE del CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza ordinaria di 1^ convocazione – SEDUTA PUBBLICA

OGGETTO: DELIBERA 37 DEL 17/5/2021 DELLA CORTE DEI CONTI, SEZIONE CONTROLLO REGIONE TOSCANA. ADEMPIMENTI A CARICO DELL'ENTE. RIAPPROVAZIONE RENDICONTO 2019.

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trentuno** del mese di **luglio** alle ore **21.45** nella sala delle adunanze consiliari, previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

1	Maurizio PAPI	P
2	Fabrizio GRAZIOSO	P
3	Fabrizio PAPI	P
4	Gisella GUELFÌ	P
5	Guerrino ROCCO	P
6	Adriano FALORNI	P
7	Marcello TOVOLI	P

8	Marco MATACERA	P
9	Marcello BONDI	P
10	Daniele Alessandro PINOTTI	A
11	Andrea SOLFORETTI	P
12	Mario MERCATI	A
13	Federico RUSSO	A

Totale presenti: 10

Totale assenti: 3

Assiste il Segretario Comunale, Dr. Francesca BARBERI FRANDANISA, il quale provvede alla redazione del presente Verbale.

Il Sig. Fabrizio GRAZIOSO, assume la Presidenza del Consiglio Comunale e riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. 9 Consiglieri su n. 12 assegnati e n. 12 in carica, oltre il Sindaco, dichiara aperta la seduta, esponendo essere all'ordine del giorno l'oggetto sopra indicato;

Invitato ad illustrare il presente provvedimento all'ordine del giorno, il Responsabile dei Servizi Finanziari riferisce del parere non favorevole del Revisore dei Conti secondo cui il disavanzo accertato per il 2019 dovrebbe tener conto delle risultanze del Rendiconto 2020 e che solo l'eventuale maggiore disavanzo risultante dallo stesso dovrebbe essere spalmato nelle annualità considerate nel Bilancio di Previsione.

Lo stesso informa, quindi, che le risultanze di tali riaccertamenti sono rese più evidenti nel rendiconto 2020 il cui schema è stato approvato dalla Giunta.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTO la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Controllo Regione Toscana, n. 37 (**Allegato n. 1**) del 29/4/2021 depositata in data 17 maggio 2021 ed avente per oggetto il controllo – monitoraggio relativo ai rendiconti compresi tra il 2015 ed il 2019 ed unita al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTO, altresì, delibera Corte dei Conti, Sezione Controllo Regione Toscana, n.38 del 29/4/2021 depositata in data 17 maggio 2021 (**Allegato n.2**) riguardante la rimodulazione del piano di riequilibrio pluriennale approvato con delibera consiliare n. 9 del 5 marzo 2018 e la correlata approvazione del medesimo;

RILEVATO che l'organo di controllo nella citata deliberazione riporta, tra l'altro quanto segue, *“La ricostruzione delle annualità finanziarie per il periodo 2015-2019 ha permesso di definire con certezza il quadro finanziario e contabile del Comune di Porto Azzurro, offrendo, inoltre, alla Sezione una base certa per esprimersi sull'andamento del Piano di riequilibrio decennale e sulla sua rimodulazione, approvata dall'Ente con la delibera consiliare n. 9 del 5 marzo 2018 (valutazione assunta dalla Sezione con specifica deliberazione, in corso di deposito).*

In esito a tale ricostruzione, la Sezione ha definito il risultato formale di amministrazione al 31 dicembre 2019 in euro 5.488.759,11, con un disavanzo effettivo di amministrazione (parte disponibile negativa) pari ad euro 1.211.276,64. Saldi differenti da quelli approvati dall'Ente, che aveva registrato, al termine dell'esercizio 2019, un risultato di amministrazione di euro 5.696.275,29 e un disavanzo effettivo pari ad euro 760.396,26.”

PRESO ATTO che con la citata deliberazione 37/2021, tra l'altro è stato rideterminato il risultato di amministrazione formale e sostanziale del rendiconto chiuso al 31/12/2019 con i seguenti valori

1/A) Esercizio 2019: valori determinati dall'Ente:

Risultato di amministrazione	
	5.696.276,51
PARTE ACCANTONATA	4.280.893,20
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2019	2.296.819,98
Altri accantonamenti:	1.715.670,42
Quota accantonata per anticipazioni di liquidità	1.698.270,42
Accantonamenti per contenzioso	10.000,00
Accantonamenti per indennità di fine mandato	7.400,00
Accantonamenti per perdite nelle società partecipate	0,00
Altri accantonamenti per spese e rischi futuri	268.402,80
Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs Regione	85.000,00
Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs CRF	50.000,00
Accantonamenti per ripresa vincolo delibera CC 101/2015	133.402,80
PARTE VINCOLATA	453.460,82
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	360.029,62
Vincoli derivanti da trasferimenti	93.431,20
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli	0,00
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	1.722.317,53
PARTE DISPONIBILE	- 760.395,04

Fonte: Dati di rendiconto approvati dall'Ente delibera CC 39/2020.

1/B) Esercizio 2019: valori determinati dalla Sezione:

Risultato di amministrazione riaccertato dalla Sezione al 31 dicembre 2019	
Saldo complessivo della gestione 2019	5.591.666,67
Catena finale FPV	82.907,56
Capitale FPV finale	20.000,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 dicembre 2019	5.488.759,11
<i>Di cui, nella sua partizione interna:</i>	
PARTE ACCANTONATA	4.280.893,20
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2019	2.296.819,98
Altri accantonamenti:	1.715.670,42
Quota accantonata per anticipazioni di liquidità	1.698.270,42
Accantonamenti per contenzioso	10.000,00
Accantonamenti per indennità di fine mandato	7.400,00
Accantonamenti per perdite nelle società partecipate	0,00
Altri accantonamenti per spese e rischi futuri	268.402,80
1) Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs Regione	85.000,00
2) Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs CRF	50.000,00
3) Accantonamenti per ripresa vincolo delibera CC 101/2015	133.402,80
PARTE VINCOLATA	696.825,02
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	425.743,67
Vincoli derivanti da trasferimenti	258.327,92
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	12.753,43
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	0,00
Altri vincoli	0,00
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	1.722.317,53
PARTE DISPONIBILE	- 1.211.276,64

Scostamento tra valori

Differenza tra risultato di amministrazione formale Ente e Sezione	207.517,40
Differenza tra risultato di amministrazione sostanziale Ente e Sezione	450.881,90
<i>Cause degli scostamenti: si veda deliberazione CdC 37/2021</i>	

RILEVATO che l'Organo di Controllo ha individuato le rettifiche in base alle seguenti considerazioni;

"Il controllo condotto dalla Sezione sulla gestione 2019 ha, tuttavia, evidenziato un saldo di amministrazione positivo, pari a euro 5.488.759,11 (tenendo conto delle rettifiche conseguenti alle diverse risultanze precedentemente accertate dei rendiconti 2015, 2016, 2017 e 2018 e delle irregolarità riscontrate sulla gestione 2019), nonché quote accantonate, vincolate e destinate ad investimenti complessivamente rideterminate in euro 6.700.035,75, e un disavanzo effettivo di amministrazione di euro 1.211.276,64 (parte disponibile negativa).

Nello specifico, l'esame condotto sul risultato di amministrazione 2019 ha evidenziato:

- la conferma della mancata correzione delle scritture contabili del risultato formale di amministrazione (differenziale risultante al 31 dicembre 2014 pari a euro 133.402,79) e la cancellazione del vincolo di pari importo, apposto nella parte vincolata della partizione interna del risultato di amministrazione;

- la non corretta definizione del fondo di cassa iniziale di euro 36,16, tenuto conto di quanto accertato con il controllo sul rendiconto della gestione 2018;

- la non corretta gestione e definizione del fondo pluriennale vincolato;

Per quanto concerne il controllo dell'evoluzione del fondo pluriennale vincolato nella gestione 2019, dalla specifica documentazione inviata dall'Ente per la sua ricostruzione è emerso che, a fronte di un importo iniziale riaccertato dalla Sezione di euro 132.530,17 (di cui euro 112.530,17 di parte corrente e 20.000,00 di parte capitale), per effetto della gestione 2019 il fondo pluriennale finale deve rideterminarsi in complessivi euro 102.907,56 (di cui euro 82.907,56 FPV di parte corrente e 20.000,00 FPV di parte capitale). Il fondo pluriennale vincolato iniziale di euro 132.530,17 non trova più al suo interno quote scaturite dal riaccertamento straordinario dei residui, ma unicamente quote di spese reimputate del precedente esercizio finanziario. Nella gestione 2019, di tale fondo iniziale, è stata impiegata la quota di FPV di parte corrente pari a euro 55.109,06, cancellazioni sempre di FPV di parte

corrente di euro 3.270,33 e rinvio della quota di FPV capitale di euro 20.000,00 al successivo esercizio 2020, mentre un'ulteriore quota di spese correnti della competenza 2019 è stata reimputata all'esercizio 2020.

Si è quindi rideterminato un FPV finale di complessivi euro 102.907,56 rispetto a quello definito dall'Ente di euro 28.756,78 (FPV finale per spese correnti).

Conseguentemente, considerato il corretto saldo finale della gestione complessiva 2019 di euro 5.591.666,67 e il fondo pluriennale vincolato finale di euro 102.907,56, il risultato di amministrazione formale al 31 dicembre 2019 viene rideterminato in euro 5.488.759,11, anziché, come definito dall'Ente, in euro 5.696.276,51.

L'istruttoria è poi proseguita con l'analisi della partizione interna del risultato di amministrazione, con la quale sono state accertate ulteriori irregolarità contabili. Per quanto concerne la parte vincolata, le irregolarità hanno riguardato:

- minore allocazione di risorse vincolate da leggi e principi contabili per complessivi euro 65.714,05. Occorre evidenziare che tra le suddette minori allocazioni di risorse vincolate da leggi e principi contabili è stata rilevata la quota di euro 10.346,92 scaturita dalla gestione residui e la quota di euro 6.483,30 scaturita dalla gestione di competenza. Quest'ultima riguarda proventi accertati da permessi a costruire della gestione investimenti da ricostituire in quanto la quota di euro 4.958,30 non è stata impiegata nell'esercizio e euro 1.525,00 è stata impiegata per una tipologia di spesa non ammessa dalla specifica normativa;
- minore allocazione di risorse vincolate da trasferimenti per euro 164.896,72 (di cui euro 140.201,59 per vincoli accertati sul rendiconto 2016, euro 22.638,56 per vincoli accertati sul rendiconto 2018 e euro 95.487,77 accertati sul rendiconto 2019);
- minore allocazione risorse vincolate derivanti da mutui per euro 12.753,43, come risultanti dal controllo sul rendiconto 2018 e non variate per effetto della gestione 2019.
- Si osserva, infine, che per quanto concerne i proventi dei parcheggi di cui all'art. 7, comma 7, del d.lgs. 285/1992 e smi, nella gestione 2019 sono state accertate risorse, al netto dell'i.v.a., per euro 45.000,00, somme con specifico vincolo di destinazione per spesa destinata all'installazione, costruzione e gestione di parcheggi in superficie, sopraelevati o sotterranei, e al loro miglioramento e le somme eventualmente eccedenti ad interventi per migliorare la mobilità urbana.
- Al riguardo è emerso che, come per i precedenti esercizi 2017 e 2018, non è stato tenuto conto, nella rappresentazione e gestione degli equilibri di bilancio, dell'impiego di tale posta vincolata, anche se, come espressamente dichiarato dall'Ente nella risposta istruttoria, nei fatti, detti proventi sono stati impiegati per il miglioramento della mobilità urbana e, in particolare per attività manutentiva degli impianti di illuminazione pubblica stradale, per un importo nel complesso pari a euro 259.982,68.
- Si richiama l'Ente, per il futuro, alla corretta rappresentazione di tali poste vincolate nelle scritture contabili e negli atti di programmazione/rendicontazione della gestione.
- Tenuto conto delle risultanze di rendiconto originariamente approvate dall'Ente, delle rettifiche scaturenti dalla rideterminazione del risultato 2015, 2016, 2017 e 2018 e di quanto emerso dal controllo della gestione 2019 si riaccerta un risultato formale di amministrazione pari a euro 5.488.759,11, con un disavanzo effettivo di amministrazione pari a euro 1.211.276,64 (parte disponibile negativa), come nel dettaglio sopra rappresentato.

RILEVATO che durante la fase istruttoria riguardante la predette annualità, l'Ufficio Contabilità ha verificato e riconosciuto la fondatezza dei rilievi formulati avendo riguardo sia alla costituzione e sviluppo del fondo pluriennale vincolato; delle correzioni in aumento dei vincoli da porre a carico del bilancio nonché della rettifica riguardante l'importo di euro 133.402,78;

VISTO il parere non favorevole del Revisore dei Conti (**allegato 3**);

CONSIDERATO, tuttavia, che la eccezione formulata dal Revisore dei Conti non tiene conto della somma destinata al finanziamento del disavanzo riportata nel preconsuntivo relativo all'anno 2000;

VISTO il vigente regolamento di contabilità;

VISTO il D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

PRESO ATTO che in conformità a quanto dispone l'art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000, è stato espresso parere favorevole in merito alla presente proposta di deliberazione ed alla regolarità tecnica e contabile dei documenti previsionali da parte del responsabile dei Servizi Finanziari dell'Ente;

Con voti favorevoli n. 9, n. 1 astenuto (Solforetti) legalmente espressi;

DELIBERA

DI RIAPPROVARE il rendiconto relativo all'anno 2019, in base alle indicazioni e prescrizioni riportate nel delibera Corte dei Conti, Sezione Controllo Regione Toscana, n.37 del 29/4/2021 depositata in data 17 maggio 2021 che si intendono rideterminati con seguenti valori e come riportato, per riscontro, nelle stampe elaborate dal programma informatico in uso all'ente ed allegate (**Allegato n. 4 e seguenti**) al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Risultato di amministrazione riaccertato dalla Sezione al 31 dicembre 2019	
Saldo complessivo della gestione 2019	5.591.666,67
Catena finale FPV	82.907,56
Capitale FPV finale	20.000,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 dicembre 2019	5.488.759,11
<i>Di cui, nella sua partizione interna:</i>	
PARTE ACCANTONATA	4.280.893,20
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/2019	2.296.819,98
Altri accantonamenti:	1.715.670,42
Quota accantonata per anticipazioni di liquidità	1.698.270,42
Accantonamenti per contenzioso	10.000,00
Accantonamenti per indennità di fine mandato	7.400,00
Accantonamenti per perdite nelle società partecipate	0,00
Altri accantonamenti per spese e rischi futuri	268.402,80
1) Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs Regione	85.000,00
2) Accantonamenti per debiti ex Unione dei Comune - vs CRF	50.000,00
3) Accantonamenti per ripresa vincolo delibera CC 101/2015	133.402,80
PARTE VINCOLATA	696.825,02
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	425.743,67
Vincoli derivanti da trasferimenti	258.327,92
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	12.753,43
Vincoli formalmente attribuiti dall'Ente	0,00
Altri vincoli	0,00
PARTE DESTINATA AGLI INVESTIMENTI	1.722.317,53
PARTE DISPONIBILE	- 1.211.276,64

DI PROVVEDERE alla copertura del fabbisogno finanziario maturato nel periodo 2015-2019 e pari a complessivi euro 1.211.276,44 nel seguente modo:

- Quanto ad euro 270.000,00 con applicazione disavanzo al rendiconto 2020 in corso di approvazione;
- Ad euro 270.000,00 con applicazione avanzo al bilancio di previsione 2021
- Ad euro 336.000,00 con applicazione avanzo al bilancio di previsione 2022
- Ad euro 336.000,00 con applicazione avanzo al bilancio di previsione 2023

DI DARE MANDATO al responsabile dell'area finanziaria di adempiere agli eventuali ulteriori e conseguenti adempimenti;

DI APPROVARE il contenuto della delibera Corte dei Conti, Sezione Controllo Regione Toscana, n.38 del 29/4/2021 depositata in data 17 maggio 2021;

DI DARE ATTO infine che con la citata delibera 38 del 29/4/2021 l'Ente ha visto approvata l'istanza di rimodulazione del piano di risanamento decennale riproposto con Deliberazione Consiliare n. 6 del 24/02/2018 e successiva n. 9 del 5/03/2018.

DI DARE ATTO, infine, che gli aggiustamenti da effettuarsi in contabilità, per mere esigenze informatiche, devono ritenersi ancora non perfettamente completati e allineati, riguardo ai seguenti prospetti: Conto del Patrimonio e Prospetto FPV. I prospetti saranno inviati entro e non oltre il 30 settembre 2021

E con separata votazione che ha dato il seguente risultato:

Presenti n. 10, n. 9 favorevoli n. 1 astenuto (Solforetti), delibera

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 T.U.E.L. .

Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE

F.to Sig. Fabrizio GRAZIOSO

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Pubblicata all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni naturali e consecutivi a partire da oggi ai sensi dell'art.32 comma 1 della L. 69 del 18.06.09.

Addì, **08 SET. 2021**

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

Il Responsabile Ufficio Segreteria, certifica che la suesesa deliberazione è divenuta esecutiva a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio informatico visualizzabile sul sito web istituzionale per 15 giorni ed ulteriori 10 giorni naturali e consecutivi senza seguito di opposizioni.

Addì, _____

Il Responsabile Ufficio Segreteria
F.to Alessandra PACINOTTI

PARERE DEL RESPONSABILE AREA ECONOMICO/FINANZIARIA/PERSONALE

Il sottoscritto Dr. Vilmano MAZZEI - Responsabile Area Economico/Finanziaria, dà atto della regolarità tecnica e contabile della presente delibera ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL.

Addì, 31.07.2021

Il Responsabile Area Economico/Finanziaria
F.to Dr. Vilmano MAZZEI

LA PRESENTE DELIBERAZIONE E' COPIA CONFORME ALL' ORIGINALE

Il Segretario Comunale – Dr.ssa Francesca BARBERI FRANDANISA

Addì, **08 SET. 2021**



COMUNE DI PORTO AZZURRO

VERBALE N. 14/2021 DEL 30/07/2021

Oggetto: Parere su proposta di delibera avente ad oggetto la riapprovazione del rendiconto relativo all'anno 2019 in base alle indicazioni della delibera n. 37/2021 del 17/05/2021 della Sezione Regionale di Controllo per la Toscana della Corte dei Conti.

L'Organo di revisione ha ricevuto dal Responsabile del Servizio Finanziario la nuova proposta di deliberazione in oggetto il giorno 29/07/2021 ed i relativi allegati.

Vista la proposta di deliberazione di Consiglio Comunale prevista per il giorno 31/07/2021.

Vista la delibera n. 37/2021 del 17/05/2021 della Sezione Regionale di Controllo per la Toscana della Corte dei Conti e la relativa istruttoria.

Visti i prospetti, allegati alla delibera di riapprovazione del rendiconto 2019, dimostrativi del risultato di amministrazione e della composizione del Fondo Pluriennale vincolato

Si dà atto che risultano corretti gli importi rideterminati, sia del risultato di amministrazione che di composizione del Fondo pluriennale vincolato rispetto alle previsioni della delibera 37/2021 dalla Corte, tuttavia non appare corretta la procedura di risanamento adottata per ciò che concerne il ripiano del disavanzo di amministrazione registrato al termine dell'esercizio 2019.

L'ente ha già in corso un Piano di riequilibrio pluriennale (che comprende un vecchio piano di risanamento ed un successivo piano per maggior disavanzo da riaccertamento straordinario).

Il disavanzo riaccertato del 2019 dovrebbe essere valutato alla luce della riapprovazione del rendiconto 2020 la cui delibera non è ancora stata approvata, ed alla luce di tutte le prescrizioni previste dalla delibera 37/2021 dalla Corte. Solo l'eventuale maggior disavanzo che scaturisse dalla riapprovazione del rendiconto 2020 dovrebbe essere ripianato secondo le modalità previste dall'art.188 del TUEL.

Sulla base, quindi, delle risultanze di amministrazione del 2020, l'Ente potrà valutare quale eventuale strategia di risanamento operare.

Ai sensi dell'art 188 del D.Lgs.267/2000, *"Il disavanzo di amministrazione può anche essere ripianato negli esercizi successivi considerati nel bilancio di previsione, in ogni caso non oltre la durata della consiliatura, contestualmente all'adozione di una delibera consiliare avente ad oggetto il piano di rientro dal disavanzo nel quale siano individuati i provvedimenti necessari a ripristinare il pareggio"*.

Tutto ciò premesso il sottoscritto revisore dei conti esprime **parere non favorevole** alla delibera di cui all'oggetto.

Viareggio, 30 luglio 2021

Il Revisore Legale dei Conti

Dott.ssa Michela Caputo